



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

INDICAÇÃO Nº 3083/2022

Indica a realização de estudos e análises acerca da criação, implementação, sistematização e anamnese de resultados do Programa Municipal de Reconhecimento da Saúde Pública – Ainda mais Qualidade de Vida para a População – Ainda mais Respeito pelo Funcionalismo Público.

Apresentamos, muito respeitosamente, ao Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal, a presente Indicação para que, em consonância aos demais órgãos desta Preclara Administração Pública, Secretarias, Coordenadorias e Gerências, merecedoras do nosso mais profundo respeito, se dignem na realização de estudos e análises acerca da criação, implementação, sistematização e anamnese de resultados do Programa Municipal de Reconhecimento da Saúde Pública – Ainda mais Qualidade de Vida para a População – Ainda mais Respeito pelo Funcionalismo Público, à luz da Carta de Ottawa, das Declarações do México, Alma-Ata, Adelaide, Sundswall, Santafé de Bogotá e mais recentemente a Declaração de Jacarta.

Como justificativas, a saúde da população é um direito social, uma cláusula pétrea, e assim com o Princípio da Dignidade da Pessoa Humana, o Direito à Saúde, percola toda a Constituição Federal de 1988. A pandemia do coronavírus sacramentou a importância da prestação do serviço público de saúde, e nos alertou sobre os cuidados e investimentos que podemos / devemos ter com a Saúde Pública e com a promoção dos direitos (trabalhistas, sociais, econômicos, etc.) de todos os Profissionais da Saúde – que merecem todo nosso respeito e admiração.

A Constituição Federal de 1988 leciona, “in verbis”:

Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios: I - zelar pela guarda da Constituição, das leis e das instituições democráticas e conservar o patrimônio público; II - cuidar da saúde e assistência pública, da proteção e garantia das pessoas portadoras de deficiência;

Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre: XII - previdência social, proteção e defesa da saúde;

Art. 30. Compete aos Municípios: VII - prestar, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, serviços de atendimento à saúde da população;

Art. 196. A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.

PROTOCOLO 5537/2022 - 07/06/2022 14:51



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

Art. 197. São de relevância pública as ações e serviços de saúde, cabendo ao Poder Público dispor, nos termos da lei, sobre sua regulamentação, fiscalização e controle, devendo sua execução ser feita diretamente ou através de terceiros e, também, por pessoa física ou jurídica de direito privado.

Art. 198. As ações e serviços públicos de saúde integram uma rede regionalizada e hierarquizada e constituem um sistema único, organizado de acordo com as seguintes diretrizes: (Vide ADPF 672)

I - descentralização, com direção única em cada esfera de governo;

II - atendimento integral, com prioridade para as atividades preventivas, sem prejuízo dos serviços assistenciais;

III - participação da comunidade.

Paradigma 01: Carta de Ottawa

https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/carta_ottawa.pdf

PRÉ-REQUISITOS PARA A SAÚDE

As condições e os recursos fundamentais para a saúde são:

Paz;

Habitação;

Educação;

Alimentação;

Renda;

Ecossistema Estável;

Recursos Sustentáveis;

Justiça Social;

Eqüidade.

O incremento nas condições de saúde requer uma base sólida nestes pré-requisitos básicos.

CRIANDO AMBIENTES FAVORÁVEIS

Nossas sociedades são complexas e inter-relacionadas. Assim a saúde não pode estar separada de outras metas e objetivos. As inextricáveis ligações entre a população e seu meio-ambiente constituem a base para uma abordagem socioecológica da saúde. O princípio geral orientador para o mundo, as nações, as regiões e até mesmo as comunidades é a necessidade de encorajar a ajuda recíproca – cada um a cuidar de si próprio, do outro, da comunidade e do meio-ambiente natural. A conservação dos recursos naturais do mundo deveria ser enfatizada como uma responsabilidade global. Mudar os modos de vida, de trabalho e de lazer tem um significativo impacto sobre a saúde. Trabalho e lazer deveriam ser fontes de saúde para as pessoas. A organização social do trabalho deveria contribuir para a constituição de uma sociedade mais saudável.



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

A promoção da saúde gera condições de vida e trabalho seguras, estimulantes, satisfatórias e agradáveis.

O acompanhamento sistemático do impacto que as mudanças no meio-ambiente produzem sobre a saúde – particularmente, nas áreas de tecnologia, trabalho, produção de energia e urbanização – é essencial e deve ser seguido de ações que assegurem benefícios positivos para a saúde da população. A proteção do meio-ambiente e a conservação dos recursos naturais devem fazer parte de qualquer estratégia de promoção da saúde.

Paradigma 02: Declaração de Alma Ata Sobre Cuidados Primários

https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/declaracao_alma_ata.pdf

I - A Conferência reafirma enfaticamente que a saúde - estado de completo bem-estar físico, mental e social, e não simplesmente a ausência de doença ou enfermidade - é um direito humano fundamental, e que a consecução do mais alto nível possível de saúde é a mais importante meta social mundial, cuja realização requer a ação de muitos outros setores sociais e econômicos, além do setor da saúde.

Paradigma 03: Declaração do México

https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/declaracao_mexico_2000.pdf

Estão conscientes que nos últimos anos, através dos esforços conjuntos e sustentados dos governos e das sociedades, houve uma melhoria significativa da saúde e um progresso na prestação de serviços de saúde em muitos países do mundo.

Constatam que, apesar desse progresso, ainda persistem muitos problemas de saúde que prejudicam o desenvolvimento social e econômico, e que estes devem ser urgentemente resolvidos para promover uma situação mais equitativa em termos de saúde e bem-estar.

Estão conscientes de que, simultaneamente, doenças novas e reemergentes ameaçam os progressos registrados na área da saúde.

Constatam a necessidade urgente de abordar os determinantes sociais, econômicos e ambientais da saúde, sendo preciso fortalecer os mecanismos de colaboração para a promoção da saúde, em todos os sectores e níveis da sociedade.

Concluem que a promoção da saúde deve ser um componente fundamental das políticas e programas públicos em todos os países, na consecução de maior equidade e melhor saúde para todos.

Constatam que as estratégias de promoção da saúde são eficazes.



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

Paradigma 04: Declaração de Adelaide

https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/declaracao_adelaide.pdf

Exemplos de ações governamentais coordenadas

Economia e emprego

Economias sólidas, assim como o crescimento econômico, são estimulados por uma população saudável. Pessoas saudáveis são capazes de aumentar o nível de poupança do lar, são mais produtivas no trabalho, são capazes de se adaptar mais facilmente a mudanças ocorridas no mercado de trabalho, e trabalhar por mais tempo. Oportunidades de trabalho e empregos estáveis podem melhorar as condições de saúde de todos em diferentes grupos sociais.

Segurança e justiça

Em populações onde o acesso aos alimentos, à água, à habitação, a oportunidades de trabalho e a um sistema de justiça justo, as taxas de violência são mais altas, as condições de saúde são piores e acidentes ocorrem mais frequentemente. Como resultado disso, os sistemas de justiça das sociedades são obrigados a lidar com as conseqüências do acesso limitado a essas necessidades básicas. A prevalência de doenças mentais (e os problemas ligados ao consumo de drogas e álcool, associados às doenças mentais) está relacionada ao aumento da violência, do crime e do encarceramento.

Educação e primeira infância

Problemas de saúde em crianças ou membros da família prejudicam o desempenho escolar, reduzindo o potencial educativo e a capacidade de enfrentar os desafios postos pela vida, assim como de perseguir oportunidades. O sucesso educacional de mulheres e homens está diretamente relacionado a melhores condições de saúde, a uma maior capacidade do indivíduo de participar plenamente de uma sociedade produtiva, assim como gera cidadãos engajados.

Agricultura e alimentação

A segurança alimentar pode ser ampliada considerando-se a saúde durante a produção, o processamento, a venda e a distribuição dos alimentos, assim como através da promoção da autoconfiança do consumidor e de práticas agrícolas mais sustentáveis. Alimentos saudáveis são cruciais para a saúde. Além disso, bons alimentos e boas práticas de segurança alimentar não só ajudam a reduzir a transmissão de doenças de animais para humanos, como também apóiam práticas agrícolas que gerem impactos positivos na saúde dos agricultores e comunidades rurais.

Infra-estrutura, planejamento e transportes

Considerando a saúde durante o planejamento de estradas, meios de transporte e núcleos habitacionais, é possível reduzir emissões altamente custosas para o meio-ambiente, além de ampliar a capacidade das redes de transporte e sua eficiência no transporte de pessoas, bens e serviços. Melhores oportunidades ligadas ao transporte (como caminhar ou pedalar) ajudam a

PROTÓCOLO 5537/2022 - 07/06/2022 14:51



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

construir comunidades onde o convívio é mais agradável, além de reduzir a degradação ambiental e melhorar as condições de saúde.

Meio-ambiente e sustentabilidade

A otimização do uso de recursos naturais e a promoção da sustentabilidade podem ser melhor atingidas através de políticas que influenciem o padrão de consumo das populações, além de melhorar a saúde humana. Em todo o mundo, um quarto de todas as doenças preveníveis são consequência do ambiente onde as pessoas vivem.

Habitação e serviços comunitários

Quando o planejamento da infra-estrutura e o desenho arquitetônico das habitações levam a saúde em consideração (por exemplo, ao lidar com a insolação e a ventilação, ou com os espaços públicos e a coleta de resíduos, etc.) e incluem a participação da comunidade, é possível ampliar a coesão social e o apoio a projetos de desenvolvimento. Habitações de bom desenho arquitetônico e serviços comunitários adequados atacam um dos mais fundamentais determinantes da saúde quando se trata de indivíduos e comunidades pobres.

Terra e cultura

Um acesso mais amplo à terra pode gerar uma melhoria à saúde e ao bem estar de populações indígenas, visto que a saúde e o bem-estar dessas populações está ligado espiritual e culturalmente a um sentimento profundo de pertencimento à terra e ao país. Melhorias na saúde de populações indígenas podem fortalecer comunidades e suas identidades culturais, além de ampliar a participação dos cidadãos e o apoio à manutenção da biodiversidade.

Citação Sugerida: Declaração de Adelaide sobre a Saúde em Todas as Políticas. OMS, Governo da Austrália Meridional, Adelaide, 2010

Paradigma 05: Declaração de Sundswall

https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/declaracao_sundsvall.pdf

Foram realçadas quatro vertentes dos Ambientes Favoráveis:

A dimensão social, que inclui a forma como as normas, os costumes e os processos sociais afetam a saúde. Em muitas sociedades as relações sociais tradicionais estão a mudar de tal modo que tendem a tornar-se uma ameaça para a saúde, já que levam, por exemplo, ao aumento do isolamento social, a um quotidiano desprovido de sentido, coerência e objetivos de vida ou à alteração súbita dos valores tradicionais e da herança cultural.

A dimensão política, que requer dos governos a garantia de participação democrática na tomada de decisões e a descentralização de responsabilidades e de recursos. Requer ainda um compromisso no que respeita à defesa dos direitos humanos e da paz e à reorientação dos recursos utilizados na corrida ao armamento.

A dimensão económica, que requer uma redistribuição de recursos no sentido de se obterem as



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

metas da Saúde para Todos e o desenvolvimento sustentável, incluindo a transferência de tecnologia fiável e segura.

A necessidade de reconhecimento e utilização das capacidades e saberes das mulheres, em todos os sectores – incluindo os de responsabilidade política e os relacionados com a economia – de modo a desenvolver uma infra-estrutura mais positiva de suporte aos ambientes favoráveis. A sobrecarga de trabalho das mulheres deve ser reconhecida e partilhada entre homens e mulheres. As organizações comunitárias de mulheres devem ter uma voz forte no desenvolvimento das políticas e estratégias de Promoção da Saúde.

Paradigma 06: Declaração de Santafé de Bogotá
<https://saude.mppr.mp.br/pagina-40.html>

COMPROMISSOS

O direito e o respeito à vida e à paz são os valores éticos fundamentais da cultura e da saúde. Torna-se indispensável que a promoção da saúde na América Latina assuma estes valores, cultive-os e pratique-os habitualmente.

Impulsionar o conceito de saúde condicionada por fatores políticos, económicos, sociais, culturais, ambientais, de conduta e biológicos, e a promoção da saúde como estratégia para modificar estes fatores condicionantes.

Convocar as forças sociais para aplicar a estratégia de promoção da saúde, colocando os propósitos sociais à frente dos interesses económicos, a fim de criar e manter ambientes familiares, físicos, naturais, de trabalho, sociais, económicos e políticos que tenham a intenção de promover a vida, não degradá-la.

Incentivar políticas públicas que garantam a equidade e favoreçam a criação de ambientes e opções saudáveis.

Afinar mecanismos de concentração e negociação entre os setores sociais e institucionais para levar a cabo atividades de promoção da saúde, visando avançar até alcançar o bem estar, propiciando a transferência de recursos de investimento social às organizações da sociedade civil.

Consolidar uma ação que se comprometa a reduzir gastos improdutos, tais como os pressupostos militares, desvio de fundos públicos gerando ganâncias privadas, profusão de burocracias excessivamente centralizadas e outras fontes de ineficiência e desperdício.

Fortalecer a capacidade da população nas tomadas de decisões que afetem sua vida e para optar por estilos de vida saudáveis.

Eliminar os efeitos diferenciais da iniquidade sobre a mulher. A participação da mulher, genitora de vida e bem estar, constitui um elo indispensável na promoção da saúde na América Latina.



CÂMARA MUNICIPAL DE ARARAQUARA

Estimular o diálogo entre diferentes culturas, de modo que o processo de desenvolvimento da saúde se incorpore ao conjunto do patrimônio cultural da Região.

Fortalecer a capacidade convocatória do setor de saúde para mobilizar recursos para a produção social da saúde, estabelecendo responsabilidades de ação nos diferentes setores sociais e seus efeitos sobre a saúde.

Paradigma 07: Declaração de Jacarta

https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/declaracao_jacarta_1997.pdf

Incluem-se entre as prioridades para a aliança:

Aumento da sensibilização sobre os determinantes da saúde em constante mudança

Apoio à criação de atividades de colaboração e de redes para o desenvolvimento sanitário.

Mobilização de recursos para a promoção da saúde.

Acumulação de conhecimentos sobre as melhores práticas

Facilitação do aprendizado compartilhado

Promoção de solidariedade em ação

Promoção da transparência e da responsabilidade pública de prestação de contas em promoção da saúde

Ante o exposto, é a presente Indicação para propor, sempre muito respeitosamente, se dignem Vossas Excelências, na realização de estudos e análises acerca da criação, implementação, sistematização e anamnese de resultados do Programa Municipal de Reconhecimento da Saúde Pública – Ainda mais Qualidade de Vida para a População – Ainda mais Respeito pelo Funcionalismo Público, à luz da Carta de Ottawa, das Declarações do México, Alma-Ata, Adelaide, Sundswall, Santafé de Bogotá e mais recentemente a Declaração de Jacarta.

Sala de Sessões “Plínio de Carvalho”, 7 de junho de 2022.

JOÃO CLEMENTE

PROTÓCOLO 5537/2022 - 07/06/2022 14:51